



Федеральная
Антимонопольная
Служба

35
ЛЕТ

антимонопольному
регулированию
в России



«Практика рассмотрения обращений заказчиков о включении участников закупок в РНП (основания включения, процедура включения, практика обжалования решений Оренбургского УФАС России о включении в РНП».

Решетова Надежда Юрьевна,
Начальник отдела контроля закупок Оренбургского УФАС России

21.04.2025г

ВЕДЕНИЕ РЕЕСТРА НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) - РНП.



- Антимонопольная служба, являясь контрольным органом в сфере закупок, помимо проверок в отношении государственных и муниципальных заказчиков проводит внеплановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов - участников закупок, кандидатов на включение в реестр недобросовестных поставщиков.
- Обращения о включении участников в реестр недобросовестных поставщиков поступают в антимонопольную службу от заказчиков всех уровней (федеральных, краевых, муниципальных) при уклонении участников закупок от подписания контракта либо при расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) государственных или муниципальных контрактов.
- Реестр недобросовестных поставщиков предусмотрен статьей 104 Закона о контрактной системе (ФЗ-44) и представляет собой размещенный на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок список лиц, внесенных туда Федеральной антимонопольной службой.



Основания для включения в РНП:

- 1) уклонение от заключения контракта.
- 2) расторжение контракта по причине неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактами:
 - односторонний отказ от исполнения контракта заказчиком в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта;
 - решение суда о расторжении контракта также в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта;
 - решение поставщика о расторжении контракта

ВАЖНО: в настоящее время формируется практика рассмотрения обращений заказчиков о включении в РНП подрядчиков в связи с расторжением контрактов по п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

Согласно п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях:

если в ходе исп. контракта установлено, что:

а) поставщик (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования об отсутствии сведений в РНП, при наличии такого требования) и (или) поставляемому товару;

б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подп. «а» настоящего пункта, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Для случаев принятия решения заказчиком об одностороннем отказе от исполнения контракта предусмотрены следующие случаи невключения информации о подрядчике в РНП:

- выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в ЕИС;
- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:
 - принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;
 - надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера.



Для случаев принятия решения поставщиком об одностороннем отказе от исполнения контракта установлено, что информация не включается в РНП если:

При рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, **заказчиком не представлены** информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, **а подрядчик доказал существенное нарушение условий контракта заказчиком**, невозможность исполнения контракта.



Исходя из практики Оренбургского УФАС России, к основным причинам, по которым Управление не включает в РНП по обращениям в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, относятся:

- 1) подрядчиком принимались необходимые меры, осуществлялось взаимодействие с заказчиком в рамках исполнения контракта;
- 2) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком условий контракта.

ВАЖНО: По первому пункту *доказать невозможность исполнения контракта может только поставщик*, предоставив в комиссию Оренбургского УФАС России документы, подтверждающие принятие всех необходимых мер, направленных на исполнение контракта, а также доказательства невозможности его исполнения. По второму пункту у антимонопольного органа вопросы возникают больше к заказчику, когда, например, заказчик отказывается принимать выполненные работы.



Федеральная
Антимонопольная
Служба

35
ЛЕТ

антимонопольному
регулированию
в России



Требования к решению об одностороннем расторжении контракта заказчиком

Решение должно полно и детально раскрывать причины отказа заказчика от исполнения государственного контракта для того, чтобы предоставить подрядчику возможность в установленные законом сроки устранить нарушения. Так, в соответствии с ч. 14 ст. 95 Закона № 44-ФЗ подрядчик имеет безусловное право на устранение выявленных заказчиком в его действиях нарушений с последующей отменой последним такого решения и, как следствие, исключением возможности применения к нему мер публично-правовой ответственности – включение в РНП.

Пример из практики:

В Оренбургское УФАС России обратился Заказчик о включении сведений в отношении подрядчика в РНП в рамках контракта по капитальному ремонту дороги. Оренбургское УФАС России, рассмотрев представленные материалы, не усмотрело оснований для удовлетворения заявленных сведений.

Заказчик не согласился с принятым решением и обратился в суд о признании решения недействительным, а также потребовал обязать антимонопольного орган включить подрядчика в РНП, заявив дополнительные основания для включения в РНП. Суд отказал в признании незаконным решения антимонопольного органа, указав, что поскольку дополнительное основание заказчиком в решении об одностороннем отказе от исполнения договора не приводилось, в то время как включение в Реестр является административной процедурой *и антимонопольный орган исследует только те факты, которые явились основанием для принятия решения для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, и не вправе устанавливать дополнительные основания с целью включения подрядчика в Реестр.*



35
ЛЕТ
антимонопольному
регулированию
в России



Все разделы

Закупки

Контракты

Ошибки подрядчиков, которые могут являться основанием для включения в РНП

- невнимательное изучение извещения о закупке.

Недостатки технического задания, отсутствие какой-либо информации, которая необходима для полного понимания самих работ и их объема, должны стать поводом для направления подрядчиком запроса на разъяснения положений документации, обращения с жалобой в антимонопольную службу или отказа от участия в закупке, а не для решения данных вопросов уже в рамках исполнения контракта.

- о перспективах дальнейшего попадания в РНП на этапе заключения, исполнения контракта мало кто задумывается.

В связи с чем многочисленные проблемы, возникающие у подрядчиков на этапе исполнения контракта, сторонами никак не фиксируются - в лучшем случае имеется протокол совещания с заказчиком, на котором обсуждались отдельные вопросы.

ВАЖНО: главная задача подрядчика - все возникающие проблемы (допуск на объекты, просрочка исполнения заказчиком встречных обязательств, недостатки проектной документации и т.д.) документально фиксировать путем составления соответствующих актов, претензий, иных документов с незамедлительным информированием руководства заказчика о возникающих проблемах.



Федеральная
Антимонопольная
Служба

35
ЛЕТ

антимонопольному
регулированию
в России

Если сведения в отношении подрядчика не включены в РНП, то это не означает недействительности принятого решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

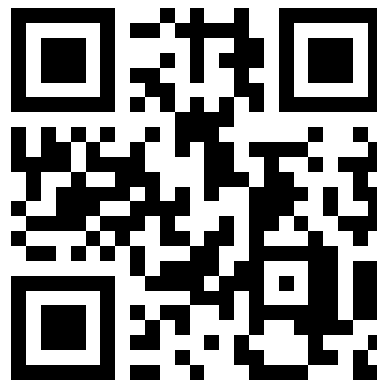
- Предметом внеплановой проверки по обращению заказчиков о включении сведений в РНП выступает не сама правомерность принятого заказчиком (за исключением процессуальных моментов), а наличие достаточных оснований для включения сведений о подрядчике в РНП.
- Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, вступившее в законную силу, может быть отменено в судебном порядке.
- Антимонопольный орган вправе применить меры административной ответственности в случае, если заказчиком допущено нарушение порядка расторжения контракта в одностороннем порядке (ч.6 ст. 7.32 КоАП РФ).



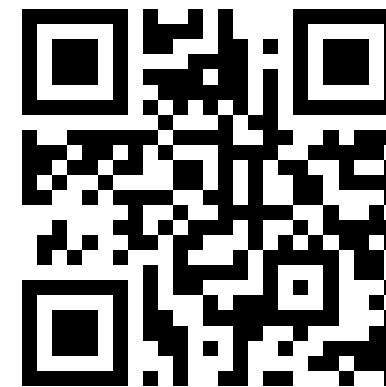
Спасибо за внимание!



ВКонтакте



TELEGRAM



САЙТ

ФАС на интернет-ресурсах!